

Denumire măsură			Sprijin pentru înființarea, reabilitarea, modernizarea infrastructurii de bază la scară mică
Codul măsurii		M6 / 6B	
Tipul măsurii	x	INVESTIȚII	
	x	SERVICII	
		SPRIJIN FORFETAR	

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1 Justificare. Corelare cu analiza SWOT

Această măsură va oferi sprijin financiar pentru stimularea investițiilor în înființarea, extinderea și îmbunătățirea infrastructurii rutiere locale din zonele rurale, investiții în infrastructura educațională și socială, achiziționarea de utilaje pentru servicii de salubritate și serviciul voluntar pentru situații de urgență, îmbunătățirea infrastructurii la scară mică (inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei: lămpi cu leduri și panouri fotovoltaice, etc.) și investiții de uz public în informarea turiștilor în infrastructura turistică la scară mică, îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii de agrement

De asemenea, prin intermediu măsurii se va oferi sprijin financiar pentru întreținerea, restaurarea și modernizarea obiectivelor de patrimoniu cultural de interes local, culturale (de ex. cămine culturale), așezăminte monahale, infrastructuri funerare.

Investițiile vor avea un impact pozitiv asupra condițiilor de trai pentru populația rurală, vor stimula activitățile de turism rural și vor contribui la stoparea fenomenului de depopulare din mediul rural prin reducerea decalajelor rural-urban.

Dezvoltarea socio-economică a spațiului rural este indispensabil legată de existența unei infrastructuri rurale de calitate și de accesibilitatea populației rurale la serviciile de bază. Infrastructura și serviciile de bază neadecvate constituie principalele elemente care mențin decalajul între zonele urbane și cele rurale, piedică în calea egalității de șanse și de dezvoltare armonioasă a teritoriului.

Evoluția demografică a teritoriului este înspre îmbătrânirea populației, spre depopularea mai ales a satelor aflate la mare distanță de orașe.

În teritoriul GAL Dunărea de Sud sunt 5 comune cu populație sub 2.000 locuitori, iar acest aspect restricționează accesul acestora la finanțările din PNDR 2014 - 2020 (submăsura 7.2). Unele comune nu fac parte din proiecte regionale de gestionare a deșeurilor, trebuind să rezolve problemele pe plan local.

Datorită bugetului redus al comunelor, multe dintre acestea nu au în dotare mașini și utilaje moderne pentru intervenții în situații de urgență. Nu dispun nici de utilaje de intervenție în situații de calamități naturale cum ar fi inundațiile, alunecările de teren, înzăpezirea căilor de acces.

În privința situațiilor de urgență s-a constatat că în zonă există unități ale pompierilor voluntari locali, care pot interveni în mod corespunzător în cazuri de situații de urgență, pot ajunge și acționa foarte repede. Aceste unități locale pot interveni mai repede în cazul

situațiilor de urgență din teritoriul de referință, în comparație cu angajații ISU din orașele cele mai apropiate, respectiv Zimnicea, Turnu Măgurele, Alexandria. Unitățile pompierilor voluntari locali, nu dispun de toate echipamentele de specialitate necesare, acestea nefiind capabile să răspundă tuturor tipurilor de solicitări; astfel s-a identificat nevoia de dotare cu echipamente necesare pentru funcționarea optimă a unităților de intervenție în situații de urgență.

Din datele culese în teren se pot trage câteva concluzii:

- nivelul de asigurare a serviciilor publice este foarte scăzut în majoritatea comunelor din teritoriul GAL, infrastructura socială deficitară;
- există o mare deschidere, disponibilitate și expertiză din partea autorităților publice locale pentru efectuarea de proiecte de investiții pentru asigurarea infrastructurii locale;
- există o largă deschidere pentru dezvoltare de parteneriate în vederea accesării fondurilor nerambursabile necesare îmbunătățirii calității vieții pentru populația rurală;
- nu toate comunele sunt cuprinse în programe zonale de gestionare a deșeurilor, unele având nevoie de construire de rampe pentru depozitarea selectivă a deșeurilor, în vederea preluării de către operatorii specializați.

Legătura măsurii cu nevoile: N5 - Dezvoltarea infrastructurii locale

Măsura propusă va contribui la soluționarea următoarelor problem specifice:

- Reducerea sărăciei, menținerea locurilor de muncă și crearea altora noi;
- Păstrarea și conservarea unor tradiții, obiceiuri și meșteșuguri locale;
- Asigurarea accesului la servicii publice de calitate și adaptarea infrastructurii la standardele de funcționare în siguranță;
- Colectarea selectivă a deșeurilor.

1.2. Obiectiv de dezvoltare rurală al Reg. (UE) nr.1305/2013: c) Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

1.3. Obiective specifice locale ale măsurii:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor prin realizarea investițiilor în infrastructura la scară mică, amenajarea spațiilor publice locale (de ex. parcuri, terenuri de joc, piețe de valorificare a produselor locale, etc.);
- crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale, și a infrastructurii aferente,
- îmbunătățirea serviciilor publice locale prin dotarea lor cu echipamente necesare;
- îmbunătățirea siguranței publice prin înființarea și/sau modernizarea rețelelor de iluminat public și prin instalarea sistemelor de supraveghere video;
- îmbunătățirea infrastructurii de agrement și turistic de uz public;

1.4. Contribuție la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013
Măsura contribuie la Prioritatea 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

1.5. Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.6. Contribuția la domeniile de intervenție

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 6B Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.

1.7. Contribuție la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013

Măsura contribuie la obiectivele transversale: inovare, mediu și climă.

Inovare. Măsura aduce inovare la nivel de teritoriu prin îmbunătățirea serviciilor locale oferite populației și prin îmbunătățirea infrastructurii existente, precum și prin crearea unor facilități noi pentru populația rurală.

Mediu și climă. Dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă este un criteriu de selecție. Astfel proiectele realizate vor contribui la creșterea consumului de energie provenite din surse regenerabile și la îmbunătățirea eficienței energetice. Reducerea consumului de energie în clădiri prin măsuri de eficientizare a consumului și prin utilizarea cât mai largă a energiei din surse regenerabile prezintă o bună soluție pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. În cadrul procesului de proiectare se va planifica cu precădere utilizarea de materiale cu impact minim asupra mediului.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL

Măsura nu este complementară cu nicio măsură din SDL.

1.9. Sinergia cu alte măsuri

Măsura M6/6B este sinergică cu M5/6A, M7/6B, M8/6B. Toate aceste măsuri contribuie la realizarea Priorității 6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

2. Valoarea adăugată a măsurii.

Teritoriul GAL are multe zone rurale în care infrastructura de bază, în special drumurile comunale sau căi de legătură între comune, este insuficient dezvoltată, fiind neatractive pentru investitori.

De asemenea, dotarea UAT-urilor cu utilaje și echipamente pentru intervenții în cazuri de urgență sau calamitate (incendii, alunecări de teren, inundații, înzăpezire, urgențe medicale) este precară în cele mai multe cazuri, ceea ce conduce la depopularea zonelor rurale, mai ales a celor aflate la mai mare distanță de orașe.

Măsura va contribui la îmbunătățirea infrastructurii de bază și a serviciilor de bază pentru populație, cu precădere a unităților administrativ teritoriile aflate la distanță mai mare de orașe, contribuind astfel la reducerea decalajului dintre spațiul urban și cel rural.

Dezvoltarea socio-economică a spațiului rural este indispensabil legată de existența unei infrastructuri rurale, existența și accesibilitatea serviciilor de bază pentru populație, inclusiv a celor sociale, medicale, culturale, de agrement, reprezentând o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și care pot conduce la incluziune socială și la inversarea tendinței de declin economic și social.

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE

- Reg. (UE) nr. 1305/2013;
- Regulamentul (UE) 1407/2013;
- Regulamentul (UE) 480/2014 de completare a R (UE) 1303/2013;

- Regulamentul (UE) 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R(UE) nr, 1305/2013;

Legislație națională

- Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale-republicată;
- Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor;
- Legea nr. 489/2006 privind libertatea religiei și regimul general al cultelor - republicată;
- Ordinul nr. 2260 din 18 aprilie 2008 privind aprobarea Normelor metodologice de clasare și inventariere a monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 143/2007 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiarii direcți:

- Comunele, conform legislației naționale în vigoare;
- ADI-uri din teritoriul GAL;
- ONG-uri, conform legislației naționale în vigoare;
- Unități de cult, conform legislației naționale în vigoare;
- Persoane fizice autorizate/societăți comerciale care dețin în administrare obiective de patrimoniu cultural de utilitate publică.

Beneficiarii indirecți:

- populația din teritoriul GAL

5. Tip de sprijin (conform art. 67 din Reg. (UE) nr. 1303/2013

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

6.1. Acțiuni eligibile:

Cheltuieli eligibile (pentru a fi eligibile, trebuie efectuate pe teritoriul GAL).

- Modernizarea infrastructurii de acces către obiective de interes social și/sau economic, inclusiv obiective turistice;
- Înființarea și/sau extinderea rețelei de iluminat public prin utilizarea eficientă a energiei;
- Înființarea și/sau modernizarea rețelelor de iluminat public și prin instalarea sistemelor de supraveghere video;
- Restaurarea, conservarea și dotarea clădirilor/monumentelor din patrimoniul cultural imobil de interes local;
- Crearea, îmbunătățirea și extinderea infrastructurii la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei;
- Înființarea/extinderea/modernizarea infrastructurii de valorificare a produselor locale;
- Achiziția de utilaje, echipamente pentru serviciile publice de salubritate și pentru serviciile voluntare pentru situații de urgență;

- Amenajarea spațiilor publice locale (de ex. parcuri, terenuri de joc, piețe de valorificare a produselor locale, etc.);
- Construirea de rampe de depozitare a deșeurilor, în vederea preluării de către operatorii specializați;
- Costuri generale ocazionate de cheltuieli cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea în leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii de piață a activului, precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică de mediu, inclusiv studii de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10 % din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd construcții-montaj și în limita a 5 % pentru proiectele care prevăd achiziții simple de utilaje.
- Elaborarea și actualizarea planurilor de dezvoltare a municipalităților și a satelor în zonele rurale și a serviciilor de bază oferite de acestea, precum și ale planurilor de protecție și de gestionare legate de zonele Natura 2000 și de alte zone cu înaltă valoare naturală;
- Investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și al economisirii energiei;
- Infrastructura de bandă largă, inclusiv construirea, îmbunătățirea și extinderea acesteia, infrastructura pasivă de bandă largă și furnizarea accesului la banda largă, precum și soluții publice de e-guvernare;
- Investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale, și a infrastructurii aferente;
- Investiții de uz public în infrastructura de agrement, în informarea turiștilor și în infrastructura turistică la scară mică;
- Studii și investiții asociate cu întreținerea, refacerea și modernizarea patrimoniului cultural și natural al satelor, al peisajelor rurale și al siturilor de înaltă valoare naturală, inclusiv cu aspectele socioeconomice conexe, precum și acțiuni de sensibilizare ecologică;
- Investiții orientate spre transferul activităților și transformarea clădirilor sau a altor instalații aflate în interiorul sau în apropierea așezărilor rurale, în scopul îmbunătățirii calității vieții sau al creșterii performanței de mediu a așezării respective.

6.2. Acțiuni neeligibile:

- Contribuțiile în natură;
- Cheltuieli cu achiziționarea de bunuri și echipamente “second hand”;
- Cheltuieli efectuate înaintea semnării contractului de finanțare, cu excepția costurilor generale definite la art. 45 alin. 2 lit. c) a Reg. (UE) nr. 1305/2013, care pot fi realizate înaintea depunerii cererii de finanțare;
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport în comun pentru uz personal și pentru transport persoane;
- Cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- Dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare și pentru fondurile mutuale;

- Taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul și a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;

- În cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de comisioane de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuieli generale și cheltuieli de asigurare;

- Costuri privind închirierea de mașini, utilaje, instalații, echipamente, costuri operaționale, inclusiv costuri de întreținere și chirie.

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să aibă sediul social sau punctul de lucru în teritoriul GAL, iar investiția trebuie realizată pe teritoriul GAL;
- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria de beneficiari eligibili;
- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la ultima plată;
- Solicitantul trebuie să nu fie în insolvență sau incapacitate de plată.

8. Criterii de selecție

- Proiecte realizate în parteneriat;
- Căile de acces care fac legătura cu investiții realizate din fonduri publice;
- Proiectele depuse de comunitățile cu indice de sărăcie mare;
- Exploatarea resurselor de energie regenerabilă;
- Crearea de noi locuri de muncă cu normă întreagă;

9. Sume aplicabile și rata sprijinului

Intensitatea sprijinului va fi:

- 100 % din cheltuielile eligibile dacă investiția nu este generatoare de venituri,
- 90 % dacă se generează venituri.

Sprijinul public nerambursabil nu va depăși 200.000 euro per proiect, indiferent de tipul investiției.

10. Indicatori de monitorizare

- Populație netă din teritoriu GAL care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite - 20.025 locuitori GAL Dunărea de Sud.